

Комфортная среда жизнедеятельности: новые стандарты устойчивого развития сельских территорий

С.Г.Шеина, А.А. Хамавова, Н.А. Исматулаева

Ростовский государственный строительный университет

Аннотация: В статье рассматривается комфортность среды жизнедеятельности как ключевое условие устойчивого развития территорий, представлены критерии для оценки уровня устойчивого развития территории муниципальных образований. Представлены критерии оценки качества среды, а также процесс взаимодействия трех компонентов устойчивого развития территории.

Ключевые слова: устойчивое развитие территории, комфортная среда, устойчивость системы, качество среды, территориальное планирование.

Повышение уровня комфортности условий жизнедеятельности является одним из основных путей решения проблем осуществления стратегических социально-экономических преобразований в стране, а также принятия мер по созданию предпосылок для устойчивого развития территории согласно федеральной целевой программе "Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года", принятой Постановлением Правительства РФ от 15 июля 2013 г. № 598.

Создание удобной, качественной, благоустроенной и комфортной среды, максимально приспособленной, прежде всего, для жителей, является одной из ключевых целей деятельности местного самоуправления.

Приоритетами в создании комфортной среды жизнедеятельности являются:

1. Благоустройство территории в самом широком смысле: от создания условий для безопасного проживания в домах и обустройства уютных дворов до формирования современных зон отдыха в парках, скверах, пешеходных зонах, предоставляющих возможности для активной культурной жизни и проведения праздников и различных культурных мероприятий.

2. Улучшение внешнего облика территории: ремонт фасадов домов и повышение эксплуатационных характеристик жилищного фонда, развитие цивилизованной торговли, увеличение количества зеленых насаждений.

3. Сохранение объектов культурного наследия.
4. Ведение сбалансированной градостроительной политики, дающей возможности для развития территорий, но не ограничивающей комфорт его жителей.

Градостроительная политика сегодня в первую очередь направлена на обеспечение строящихся объектов с развитой инфраструктурой для создания повседневного комфорта жителям городского или сельского муниципального образования. В рамках муниципальных образований разрабатываются Схемы территориального планирования муниципальных районов (СТП), необходимость которых продиктована Градостроительным кодексом РФ. Это обязательный вид документации, которым должны располагать администрации муниципальных образований для того, чтобы иметь возможность решать вопросы земельно-имущественных отношений и выдавать разрешение на новое строительство и реконструкцию объектов разного функционального назначения. Основанием для подготовки документов территориального планирования являются положения, содержащиеся в стратегиях социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, а также в программах развития отдельных отраслей экономики, межгосударственных программах и приоритетных национальных проектах. Разработка СТП невозможна без комплексного подхода к первоначальной оценке территории муниципального образования в целях обеспечения его устойчивости.

Устойчивое развитие территории можно представить схематично в виде процесса взаимодействия трех основных компонентов (рис. 1): природного каркаса территории – структурно-планировочного районирования - опорного каркаса расселения населения либо экологии – территориально-пространственного развития - социально-экономической сферы.



Рис. 1. - Процесс взаимодействия трех компонентов устойчивого развития территории

Согласно федеральной целевой программе "Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года" эта триада обозначает новые приоритеты развития, где целью является благополучие живущих и будущих поколений, основой - природно-экологические системы жизнеобеспечения, а уровень социально-экономической сферы обеспечивает постоянное активное развитие жизнедеятельности с повышением уровня ее комфортности.

Критериями в оценке территории муниципальных образований для обеспечения ее устойчивого развития является ряд экономических, экологических и социальных факторов. В данном случае муниципальное образование рассматривается как отдельная самостоятельная система, устойчивость которой тем выше, чем меньше она зависит от внешних факторов. Внутренние факторы системы являются более важными для оценки устойчивости территории. Предлагается применить следующую систему критериев для сельских территорий, представленную в таблице 1. Критерии оценки устойчивости территории муниципального образования

делятся на три группы. Каждая из групп обеспечивает создание оптимального уровня комфортности среды жизнедеятельности и соблюдение баланса трех основных компонентов устойчивого развития сельских территорий.

Таблица 1 – Критерии оценки устойчивости сельских территорий муниципального образования

№	Группа критериев	Критерий
1. Экологические		
1.1	Качество окружающей среды по гигиеническим и экологическим нормативам:	Атмосферный воздух
		Питьевая вода
		Рекреационные зоны
		Электромагнитные поля
		Шум
1.2	Обеспеченность ресурсами социально-экономической сферы:	Минеральное сырье
		Вода
		Лес
		Пашня
		Водные объекты (как приемники сточных вод)
		Атмосфера (как приемник выбросов)
		Земли для размещения отходов
2. Экономические		
2.1	Зависимость территории от внешних источников сырья	
2.2	Зависимость территории от внешних источников энергии	
2.3	Зависимость территории от внешних источников рабочей силы	
2.4	Зависимость территории от внешних источников продукции	
2.5	Зависимость территории от внешних источников потребителей	



	ОТХОДОВ
3. Социальные	
3.1	Реальные доходы населения
3.2	Продолжительность жизни
3.3	Рождаемость
3.4	Смертность
3.5	Показатели здоровья
3.6	Занятость населения
3.7	Осознание населением экологических проблем
3.8	Готовность населения на самоограничения по экологическим причинам

Показатели качества группы экологических критериев влияют непосредственно на состояние здоровья населения и на привлекательность данной территории для проживания в целом. Группа экономических критериев отражает устойчивость экономической системы, ее самообеспечение и независимость от внешних факторов. Стабильность муниципального образования зависит от устойчивости численности его населения, поэтому оценка устойчивости территории предусматривает группу социальных критериев, включающую в себя основные демографические показатели, при этом рассматривая занятость населения с позиции социальной значимости.

Для оценки территории сельских поселений с позиции повышения комфортности и устойчивого развития актуальной задачей становится создание комплексной системы управления качеством среды муниципальных образований. Основой для системы будет являться многокритериальная оценка сельских поселений субъекта РФ по заданным критериям устойчивости территории муниципального образования. В данном случае

устойчивость территориальной системы обеспечивается за счет анализа и учета взаимодействия трех компонентов устойчивого развития территории, их взаимного влияния и влияния на комфортность среды в целом.

Разработанная комплексная система управления качеством среды позволит систематизировать и оптимизировать всю информацию о состоянии сельских поселений и рационализировать принятие новых управленческих и планировочных решений органам местного управления с учетом ее устойчивого развития, поможет в разработке перспективных планов и схем территориального планирования муниципальных образований.

Литература

1. Agricultural Policies for Poverty Reduction: – М., 2013. URL: oecd.org.
2. Porter M. E. What is strategy? // Harvard Business Review. – 1996. – pp. 61-78.
3. Зильберова И.Ю., Петрова Н.Н. Модернизация зданий с целью повышения энергоэффективности, комфорта и безопасности проживания, а также продления срока эксплуатации жилых зданий // Инженерный вестник Дона, 2012, № 4-1 URL: ivdon.ru/ru/magazine/archive/n4p1y2012/1120.
4. Зильберова И.Ю., Петров К.С. Проблемы реконструкции жилых зданий различных периодов постройки // Инженерный вестник Дона, 2012, № 4-1 URL: ivdon.ru/ru/magazine/archive/n4p1y2012/1119.
5. Семенова Ф.З., Ганюков Д.В. Устойчивое развитие сельских территорий аграрного региона // Управление экономическими системами: электронный научный журнал. 2012. № 12 (48). С. 108.
6. Федеральная целевая программа "Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года" (утв. постановлением Правительства РФ от 15 июля 2013 г. № 598) URL: garant.ru.



7. Федяева П.В., Шеина С.Г. Комплексная оценка энергосберегающих мероприятий при эксплуатации объектов недвижимости // Academia. Архитектура и строительство. 2010. № 3. С. 165-166.

8. Хамамова А.А. Комфортная городская среда - условие устойчивого развития территории // В сборнике: научные аспекты современных исследований. Сборник статей международной научно-практической конференции. г. Уфа, 2015. С. 25-27.

9. Шеина С.Г., Хамамова А.А. Систематизация информации о состоянии территориального развития субъекта Российской Федерации // Научное обозрение. - 2014. - № 8-3. - С. 881-887.

10. Шипитько О.Ю. Учебные и научно-популярные издания // В книге: Психология малой группы: ретроспективный научно-вспомогательный указатель отечественных трудов, изданных в СССР и России. 100 лет пути/Под ред. А.В. Сидоренкова. - М., 2014. -С. 249-264.

References

1. Agricultural Policies for Poverty Reduction: M, 2013. URL: oecd.org.
 2. Porter M. E. What is strategy? Harvard Business Review. 1996. pp. 61-78.
 3. Zil'berova I.Ju., Petrova N.N. Inženernyj vestnik Dona (Rus), 2012, № 4-1 URL: ivdon.ru/ru/magazine/archive/n4p1y2012/1120.
 4. Zil'berova I.Ju., Petrov K.S. Inženernyj vestnik Dona (Rus), 2012, № 4-1 URL: ivdon.ru/ru/magazine/archive/n4p1y2012/1119.
 5. Semenova F.Z., Ganjukov D.V. Upravlenie jekonomicheskimi sistemami: jelektronnyj nauchnyj zhurnal. 2012. № 12 (48). p. 108.
 6. Federal'naja celevaja programma "Ustojchivoe razvitie sel'skih territorij na 2014 - 2017 gody i na period do 2020 goda" (utv. postanovleniem Pravitel'stva RF ot 15 ijulja 2013 g. № 598): URL: garant.ru.
 7. Fedjaeva P.V., Sheina S.G. Academia. Arhitektura i stroitel'stvo. 2010. № 3. pp. 165-166.
-



8. Hamavova A.A. Nauchnye aspekty sovremennyh issledovaniy. Sbornik statej mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoy konferencii. g. Ufa, 2015. pp. 25-27.
9. Sheina S.G. Hamavova A.A. Nauchnoe obozrenie, 2014. № 8-3. pp. 881-887.
10. Shipit'ko O.Ju. Uchebnye i nauchno-populjarnye izdanija. V knige: Psihologija maloj gruppy: retrospektivnyj nauchno-vspomogatel'nyj ukazatel' otechestvennyh trudov, izdannyh v SSSR i Rossii. 100 let puti [Academic and popular publications. In the book: The Psychology of small groups: a retrospective of scientific and auxiliary pointer domestic works published in the USSR and Russia. 100 years of path]. Ed. AV Siderenkova. M, 2014. pp. 249-264